

T.C.  
ESKİŐEHİR CUMHURİYET BAŐSAVCILIĐI  
İdari İŐler M¼d¼rl¼Đ¼

Sayı : 2022/5870 Muh  
Konu : Zaman AŞımı

ESKİŐEHİR BARO BAŐKANLIĐINA

Zorunlu m¼dafı ve vekil g¼revlendirilmelerine ilişkin CMK ¼demelerinde 5 yıl i¼erisinde talep edilmeyen g¼revlendirmelerin ¼demelerinin zaman aşımına uğradığına ilişkin g¼r¼Ő yazısı yazımız ekinde g¼nderilmiŐ olup,

Avukatların ¼deme almak i¼in yaptıkları evrak teslimlerinde tarafınızdan bu hususlara dikkat edilmesi,

Gereği rica olunur.

Y¼cel YILMAZ  
İdari İŐler M¼d¼r¼

Ek :G¼r¼Ő Yazısı

Bu belge, g¼venli elektronik imza ile imzalanmıŐtır.

KurtuluŐ Mah. Cumhuriyet Bul. Yargı Sk. Odunpazarı-EskiŐehir  
Telefon No : (0 222) 240 72 22 (4303)  
e-Posta : eskisehiridariisler@gmail.com

Bilgi i¼in:K.KAPLAN Memur-209544  
Faks No: (0222) 240 72 09  
İnternet Adres : www.eskisehir.adalet.gov.tr



T.C.  
ADALET BAKANLIĞI  
Strateji Geliştirme Bakanlığı

Sayı : E-99343242-2021/045.00.00-204/958  
Konu : Zorunlu M¼dafi ve Vekil ¼demesi

21.04.2021

**BYRECK CUMHURİYET BAŞSAVCILIĞINA**

Yđgi : 13/04/2021 tarihli ve 2021/369 B.M. sayılı yazınız.

Yđgi yazınız ve ekinde; Đanlırfa Baro Bakanlığına bağlı Avukat Nurten Erdoğan Ağar'ın 2021 yılında makbuz kesmek suretiyle 2014-2015 yıllarına ait CMK g¼revlendirmesine ilişkin ¼deme talebinde bulunduğu, 5018 sayılı Kanun'un "*ilgili olduğu mali yılı sonundan başlayarak her yıl içinde alacaklıları tarafından geçerli bir mazerete dayanmaksızın, yazılı talep edilmediğinden veya belgeleri verilmediğinden dolayı ¼denemeyen borçlar zamanlaşımına uğrasarak kamu idareleri lehine d¼řer.*" h¼km¼ kapsaamında alacaklarının zamanlaşımına uğradığından bahisle talebinin reddedildiği, bunun ¼zerine Başsavcılığımıza tekrar dilekçe ile başvuruda bulunarak o d¼nemde yaşanılanlar hakkında bilgi vererek geçerli mazeretleri olduğunu ve bu mazeretlerin kabul edilerek alacaklarının tarafına ¼denmesini talep ettiği, bu nedenle s¼z konusu ¼demenin yapılıp yapılmayacağı hususunda g¼r¼ř talep edildiği anlaşılmıştır.

Ceza Muhakemesi Kanunu Geređince M¼dafi Ve Vekillerin G¼revlendirilmeleri Ye Yapılacak ¼demelerin Usul Ve Esaslarına Yışkin Y¼netmeliđin '¼cret' başlıklı 8 inci maddesinde; Ceza Muhakemesi Kanunu gereğince baro tarafından g¼revlendirilen m¼dafi veya vekile ¼denecek mebláđın, Adalet Bakanlığı b¼tesinde bu amaçla ayrılan ¼denekten karşılanacağı belirtilmiştir.

Y¼netmeliđin '¼cretin ¼denme usul¼' başlıklı 11 inci maddesine g¼re;

*"(1) M¼dafi veya vekil: soruşturma evresinde ifade alma ve sorguya, kovuşturma evresinde ise bir oturuma katılmakla Tarifede belirlenen mebláđı almaya hak kazanır.*

*(2) Zorunlu yol giderlerine de buna ilişkin belge, gider pusulası veya avukatın rayice uygun yazılı beyanı ¼zerine hak kazanılır.*

*(3) M¼dafi veya vekilin; g¼revlendirme yazısı, katıldığı soruşturma veya kovuşturma evresine ilişkin tutanağın onaylı ¼rneđi, evrakın çok sayıda olması h¼linde ilk ve son sayfası ve varsa yapmış olduğu zorunlu yol giderlerine ilişkin belge, gider pusulası veya rayice uygun yazılı beyanı ile serbest meslek makbuzunu, kendisi tarafından karşılanması durumunda temyiz, istinaf ve itiraz harçlarının ¼dendiđine ilişkin belgeyi baroya vermesi ¼zerine, baro tarafından bu Y¼netmelik ve Tarife h¼k¼mlerine g¼re gerekli incelemeler yapılıp hukuki yardımı yapıldığı Cumhuriyet başsavcılığı veya mahkemelere g¼re gruplandırılmış ayrıntılı ¼deme listeleri geliş tarihi esas alınmak suretiyle en geç ¼n g¼nde hazırlanır ve ekindeki dayanak belgeler ile birlikte soruşturma veya kovuşturmanın yapıldığı yer Cumhuriyet başsavcılığına teslim edilir. (...)*

*(5) Cumhuriyet başsavcılığınca listeler ve ekindeki dayanak belgeler incelendikten sonra, m¼dafi veya vekile ¼denmesi gereken Tarifede yazılı mebláđ ile varsa zorunlu yol giderlerini de kapsayan toplam ¼cret, ¼deme emri belgesiyle, serbest meslek makbuzunu d¼zenleyen m¼dafi veya vekilin bildireceği banka hesabına ¼denir."*

Diğer taraftan 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 'Harcama talimatı ve sorumluluk' başlıklı 32 nci maddesine göre;

"Bütçelerden harcama yapılabilmesi, harcama yetkilisinin harcama talimatı vermesiyle mümkündür.

Harcama yetkilileri, harcama talimatlarının bütçe ilke ve esaslarına, kanun ve diğer mevzuata uygun olmasından, ödeneklerin etkili, ekonomik ve verimli kullanılmasından ve bu Kanun çerçevesinde yapmaları gereken diğer işlemlerden sorumludur."

Kanun'un 'Ödenemeyen giderler ve bütçeleştirilmemiş borçlar' başlıklı 34 üncü maddesinin üçüncü fıkrasında;

**"İlgili olduğu mali yılın sonundan başlayarak her yıl içinde alacaklıları tarafından geçerli bir mazerete dayanmaksızın, yazılı talep edilmediğinden veya belgeleri verilmediğinden dolayı ödenemeyen borçlar zaman aşımına uğrayarak kamu idareleri lehine düşer."**

'Ödeneklerin kullanılması' başlıklı 20 nci maddesinin (d) bendinde;

**"Kamu idareleri, bütçelerinde yer alan ödeneklerin üzerinde harcama yapamaz. Bütçeyle verilen ödenekler, tahsis edildikleri amaçlar doğrultusunda yılı içinde yaptırılan iş, satın alınan mal ve hizmetler ile diğer giderlerin karşılanmasında kullanılır. Ancak, ait olduğu mali yılda ödenemeyen ve emanet hesabına alınamayan zaman aşımına uğramamış geçen yıllar borçları ile ilama bağlı borçlar, ilgili kamu idaresinin cari yıl bütçesinden ödenir."** hükümleri yer almaktadır.

Aynı Kanun'un 'Kamu zararı' başlıklı 71 inci maddesinde kamu zararı mevzuata aykırı karar, işlem, eylem veya ihmal sonucunda kamu kaynağında artışa engel veya eksilmeye neden olunması olarak tanımlanmış ve kamu zararının belirlenmesinde iş, mal veya hizmet karşılığı olarak belirlenen tutardan fazla ödeme yapılması, mal alınmadan, iş veya hizmet yaptırılmadan ödeme yapılması, transfer niteliğindeki giderlerde, fazla veya yersiz ödemede bulunulması, iş, mal veya hizmetin rayiç bedelinden daha yüksek fiyatla alınması veya yaptırılması, idare gelirlerinin tarhi, tahakkuk veya tahsil işlemlerinin mevzuata uygun bir şekilde yapılmaması ve mevzuatında öngörülmediği halde ödeme yapılmasının esas alınacağı düzenlenmiş; kontrol, denetim, inceleme, kesin hükme bağlama veya yargılama sonucunda tespit edilen kamu zararının zararın olduğu tarihten itibaren ilgili mevzuatına göre hesaplanacak faiziyle birlikte ilgililerden tahsil edileceği öngörülmüştür.

Bu kapsamda zaman aşımına uğramış borcun ödenmesine ilişkin Sayıştay 3.Dairesi'nin 298 nolu kararı ve 54 nolu ilamı ile "5018 sayılı Kanunun 71 inci maddesinde; kamu zararı; kamu görevlilerinin kasıt, kusur veya ihmallerinden kaynaklanan mevzuata aykırı karar, işlem veya eylemleri sonucunda kamu kaynağında artışa engel veya eksilmeye neden olunması şeklinde tanımlanmış olup kamu kaynağında artışa engel veya eksilmeye neden olan durumlar mal veya hizmet alımlarıyla sınırlı tutulmamıştır. Anılan maddenin ikinci fıkrasında da kamu zararının belirlenmesinde esas alınacak durumlar sıralanarak (g) bendinde; "Mevzuatında öngörülmediği halde ödeme yapılması" durumuna yer verilmiştir. Dolayısıyla, sorgu konusu ödeme; mevzuatta açıkça beş yıllık zaman aşımı süresi sonunda idare lehine düşeceği öngörülen ve bahsi geçen süre geçtikten sonra ödeme yapılabilmesi ancak ilama bağlanması yani bir mahkeme kararı bulunmasına ya da geçmişte yürüyecek yasal bir dedifliklik olmasına bağlı bulunan bir borç olduğundan söz konusu bent kapsamında kamu zararına sebebiyet vermektedir.

Bu itibarla, ..... zaman aşımına uğramış bulunan ödemelerin yapılması sonucu oluşan ..... TL tutarındaki kamu zararının, müptereken ve müteselsilen, 6085 sayılı Sayıştay Kanununun 53 üncü maddesi gereği işleyecek faiziyle birlikte ödettirilmesine" karar verilmiştir.

Öte yandan; mali hizmetler birimi olarak görev yapan Bakanlığımızın görev, yetki ve sorumlulukları 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 60'inci maddesi ile bu maddeye dayanılarak çıkarılan Strateji Geliştirme Birimlerinin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelikte düzenlenmiştir.

Söz konusu Yönetmeliğin 5'inci maddesinde **"hizmet gereksinimleri dikkate alınarak ödeneğin ilgili birimlere gönderilmesini sağlamak", "malî kanunlarla ilgili diğer mevzuatın uygulanması konusunda üst yöneticiye ve harcama yetkililerine gerekli bilgileri sağlamak ve danışmanlık yapmak"**

